Решение от 27 февраля 2018 г. по делу № А14-19265/2017

Арбитражный суд Воронежской области (АС Воронежской области) - Административное
Суть спора: Об оспаривании ненорм. прав. актов, реш-ий и действий (бездейств.) гос. органов, органов мест. самоупр., иных органов, долж. лиц

АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДНРАЦИИ

Р Е Ш Е Н И Е

г. Воронеж Дело № А14-19265/2017 «27» февраля 2018 г.

Арбитражный суд Воронежской области в составе судьи Поповой Л.В.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем Кристо Л.С., рассмотрев в открытом судебном заседании заявление

общества с ограниченной ответственностью спортивно-стрелкового клуба «ВАЛЕРИЯ» (ОГРН 1053600289214 ИНН 3662100482), г. Воронеж, ул. Хользунова, д. 40, копр. Д,

к Управлению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Воронежской области (ОГРН 1163668110473 ИНН 3662238473), г. Воронеж, ул. Беговая, д. 203Б,

о признании недействительным предписания от 29.09.2017 № 206/9-2530, взыскании 3000 руб. расходов по уплате государственной пошлины,

при участии в заседании:

от общества с ограниченной ответственностью спортивно-стрелкового клуба «ВАЛЕРИЯ»: не явились, о дне заседания извещены;

от Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Воронежской области: не явились, надлежаще извещены;

у с т а н о в и л:

общество с ограниченной ответственностью спортивно-стрелковый клуб «ВАЛЕРИЯ» (ООО ССК «ВАЛЕРИЯ», заявитель) обратилось в Арбитражный суд Воронежской области с заявлением к Управлению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Воронежской области (Управление Росгвардии по Воронежской области, заинтересованное лицо) о признании недействительным предписания от 29.09.2017 № 206/9-2530, взыскании 3000 руб. расходов по уплате государственной пошлины (с учетом принятых судом уточнений).

Определением суда от 24.10.2017 заявление принято к производству, возбуждено дело № А14-19265/2017.

В соответствии со ст.ст.156,200 АПК РФ дело слушалось в отсутствие неявившихся.

ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» поддержало заявленные требования по основаниям, изложенным в заявлении, дополнениях к заявлению.

Управление Росгвардии по Воронежской области возражало против заявленных требований по основаниям, изложенным в отзыве, дополнительном отзыве.

Из материалов дела следует:

На основании приказа Управления Росгвардии по Воронежской области от 24.08.2017 № 120 в целях реализации дополнительных мер, направленных на недопущение и предупреждение неправомерного использования оружия и патронов, а также обеспечения безопасности функционирования стрелковых объектов спортивных и образовательных организаций, предусмотренных указанием Росгвардии от 04.08.2017 № 1/5350 проведены профилактические мероприятия по обеспечению безопасности стрелковых объектов в отношении ООО ССК «ВАЛЕРИЯ».

Результаты указанных мероприятий отражены в акте проверки наличия, организации хранения, учета и технического состояния оружия и патронов от 27.09.2017 № б/н.

Как указано в акте проверки Управлением были выявлены следующие нарушения: ст.ст.22,25 Закона РФ от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», п.п.51,55,58 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 21.07.1998 N 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»; п. 125, 126, 127а, 127г, 142, 146, 169.6, 178, 185, 186 Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия

и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной Приказом МВД России от 12.04.1999 N 288 «О мерах по реализации Постановления Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 N 814».

Кроме того, 29.09.2017 Управлением Росгвардии по Воронежской области ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» было выдано предписание № 206/9-2530.

В соответствии с предписанием от 29.09.2017 № 206/9-2530 ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» предписывалось в срок до 27.10.2017 устранить нарушения (недостатки), выявленные в деятельности предприятия и указанные в акте проверки от 27.09.2017.

ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» не согласилось с предписанием от 29.09.2017 № 206/9-2530, что и явилось основанием для обращения в арбитражный суд с настоящими требованиями.

При этом заявитель указывает на то, что проверка проведена с нарушением требований, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Закон № 294-ФЗ); выявленные управлением нарушения в действительности отсутствуют.

Согласно части 1 статьи 4 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, заинтересованное лицо вправе обратиться в арбитражный суд за защитой своих нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов в порядке, установленном настоящим Кодексом.

Частью 1 статьи 198 АПК РФ определено, что граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

При этом, ненормативный акт может быть признан недействительным, а решения и действия (бездействие) незаконными только при наличии одновременно двух условий, а именно, не соответствие закону или иному нормативному правовому акту и нарушение прав и законных интересов граждан и юридических лиц.

При рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий

(бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности (ч.4 ст.200 АПК РФ).

13.12.1996 был принят Федеральный закон № 150-ФЗ «Об оружии» (Закон об оружии, Закон № 150-ФЗ), который регулирует правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации, направлен на защиту жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности, охрану природы и природных ресурсов, обеспечение развития связанных с использованием спортивного оружия видов спорта, укрепление международного сотрудничества в борьбе с преступностью и незаконным распространением оружия.

Согласно ст. 28 Закона N 150-ФЗ контроль за оборотом гражданского и служебного оружия на территории Российской Федерации осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере

оборота оружия, или его территориальный орган и органы, уполномоченные Правительством Российской Федерации выдавать лицензии на производство гражданского и служебного оружия, а также уполномоченные органы государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к гражданскому и служебному оружию, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и законодательством Российской Федерации о стандартизации.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 03.07.2016 № 266-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (Закон № 266-ФЗ) войска национальной гвардии Российской Федерации (далее - войска национальной гвардии) являются государственной военной организацией, предназначенной для обеспечения государственной и общественной безопасности, защиты прав и свобод человека и гражданина.

На войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач … 7) федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны…(ст. 2 Федерального

закона от 03.07.2016 № 266- ФЗ).

Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 03.07.2016 № 266-ФЗ войска национальной гвардии наделены следующими полномочиями:… 16) контролировать оборот гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранность и техническое состояние боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также соблюдение гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия; … 24) проверять места производства, хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, мест производства патронов к оружию и составных частей патронов, а также проверять объекты, где они обращаются, места утилизации боеприпасов; проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения ими гражданским, служебным или наградным оружием или его использования; согласовывать требования к содержанию программ подготовки лиц в целях изучения правил безопасного обращения с оружием и приобретения навыков безопасного обращения с оружием; устанавливать порядок проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием в организациях, определяемых Правительством Российской Федерации, и участвовать в проверке таких знаний и навыков в этих организациях; проводить проверки мест хранения

и использования специальных средств в частных охранных организациях; по результатам проверок выдавать гражданам и должностным лицам обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений правил оборота оружия, боеприпасов, патронов к оружию и специальных средств; изымать в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, оружие, боеприпасы, патроны к оружию, основные части к ним и специальные средства; ограничивать в установленном законодательством Российской Федерации порядке деятельность соответствующих объектов и применять иные меры, предусмотренные федеральным законодательством; участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в проведении проверок мест производства, хранения, использования и распространения взрывчатых материалов промышленного назначения и пиротехнических изделий IV и V классов…

С учетом изложенного, оспариваемое предписание вынесено уполномоченным органом в пределах предоставленных полномочий.

29.06.2012 издан Приказ МВД России от N 646 «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством внутренних дел Российской Федерации государственной функции по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями

законодательства Российской Федерации в области оборота оружия» (Административный регламент № 646).

В силу п. 2 Административного регламента № 646 государственную функцию по контролю за оборотом гражданского, служебного и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, сохранностью и техническим состоянием боевого ручного стрелкового и служебного оружия, находящегося во временном пользовании у граждан и организаций, а также за соблюдением гражданами и организациями законодательства Российской Федерации в области оборота оружия исполняет Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Согласно п. 28 Административного регламента № 646 исполнение государственной функции включает следующие административные процедуры:… проверку наличия, организации хранения, учета и технического состояния оружия и патронов, находящихся у физических и юридических лиц (п. 28.6.).

Основаниями для начала административной процедуры являются: - наступление установленного в пункте 24 настоящего Административного регламента срока проведения проверки; - заявление гражданина о выдаче лицензии на приобретение оружия; - заявление физического или юридического лица о продлении или переоформлении ранее выданных разрешений на хранение, хранение и ношение, хранение и использование оружия и патронов; - истечение срока исполнения гражданином или

юридическим лицом ранее выданного предписания об устранении выявленных нарушений правил оборота оружия (приложение N 6 к настоящему Административному регламенту); - поступление жалоб и сообщений (обращений) граждан или организаций о совершении правонарушения собственником оружия; - проведение профилактических и иных специальных мероприятий, объявленных приказами МВД России и территориальных органов МВД России на окружном, межрегиональном или региональном уровнях (п. 76 Административного регламента).

В качестве оснований для признания оспариваемого предписания недействительным ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» называет грубое нарушение порядка проведения спорной проверки, ссылаясь на положения Закона № 294-ФЗ: должностные лица, проводившие проверку, не ознакомили заявителя с приказом (распоряжением) о проведении проверки; не вывешен график проверок; к проведению проверки привлечены лица неаттестованные в установленном порядке в качестве экспертов (ст.2 Закона № 294-ФЗ).

В силу ч.1.1 ст.9 Закона № 294-ФЗ в случаях, установленных федеральным законом, отдельные виды государственного контроля (надзора) могут осуществляться без проведения плановых проверок.

Контроль за оборотом гражданского и служебного оружия на территории Российской Федерации осуществляют органы внутренних дел (ст.28 Закона «Об оружии»).

Принимая во внимание нормы Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии», Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Административного регламента № 646, рассматриваемых во взаимосвязи, при проведении проверки наличия, организации хранении, учета и технического состояния огнестрельного оружия и патронов положения Закона № 294-ФЗ не применимы, а подлежат применению порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора), установленный статьей 28 Закона «Об оружии» и разделом «Проверка наличия, организации хранения, учета и технического состояния оружия и патронов, находящихся у физических и юридических лиц» Административного регламента № 646.

Административный регламент № 646 предусматривает действие Закона № 294-ФЗ при исполнении государственной функции при проведении плановой или внеплановой (выездной) проверки лицензиата на предмет соблюдения им лицензионных требований и условий.

Следовательно, положения Федерального закона N 294-ФЗ (общие нормы права относительно организации проверки в данном конкретном случае) распространяются на мероприятия по контролю за оборотом оружия только в части, не урегулированной и не противоречащей Закону

об оружии, Закону «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (в конкретном случае).

Спорная проверка проводилась на основании приказа Управления Росгвардии по Воронежской области от 24.08.2017 № 120 «О проведении профилактических мероприятий по обеспечению безопасности стрелковых объектов», согласно которому были утверждены персональный состав комиссии Управления по вопросам пригодности для эксплуатации стрелковых объектов, а также организации хранения, учета и технического состояния используемого оружия и патронов к нему; перечень стрелковых объектов образовательных и спортивных организаций (крытых тиров, полуоткрытых тиров, открытых тиров (стрельбищ) и стрелково-стендовых комплексов), подлежащих проверке; цели и задачи проверки.

В перечень стрелковых объектов образовательных и спортивных организаций, подлежащих проверке, включено и ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» (п.10 приложения № 2 к приказу Управления Росгвардии по Воронежской области от 24.08.2017 № 120).

Согласно п.3 приказа Управления Росгвардии по Воронежской области от 24.08.2017 № 120

председателю комиссии Управления предписывалось в срок не более 5 дней до начала проверки (комиссионных обследований) согласовать с руководителем (законным представителем) образовательной или спортивной организации дату, время и место проведения соответствующих контрольно-проверочных и профилактических мероприятий.

Доказательства выполнения Управлением п.3 приказа от 24.08.2017 № 120, согласования с руководителем (законным представителем) ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» даты, времени и места проведения соответствующих контрольно-проверочных и профилактических мероприятий в нарушение требований ст.ст.65, 200 АПК РФ Управлением Росгвардии по Воронежской области не представлено.

Следовательно, проведение спорной проверки в установленном законом порядке, законность проверки в указанное время документально не подтверждена.

Предметом проверки является установление: - соответствия количества, серий, номеров оружия, а также количества, калибра и номеров партий патронов учетным данным, указанным в лицензиях и (или) разрешениях; - соблюдение физическим или юридическим лицом, в том числе лицензиатом, правил оборота оружия и патронов (п. 81 Регламента № 646).

В соответствии с пунктом 6.13 Административного регламента № 646 должностные лица при осуществлении государственного контроля обязаны проводить проверку только во время исполнения служебных обязанностей, выездную проверку только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения или приказа руководителя (заместителя руководителя), а в случае, предусмотренном законодательством Российской Федерации, копии документа о

согласовании проведения проверки, с сообщением о цели прибытия на место проверочных мероприятий, предоставив возможность записи данных и проверки полномочий путем телефонного звонка в УЛРР МВД России или соответствующий территориальный орган МВД России.

Административным регламентом № 646 предусмотрено, что руководитель территориального органа МВД России по месту хранения, использования или торговли оружием и патронами направляет уполномоченных должностных лиц для проведения проверки (п.79). Должностные лица при осуществлении проверки обязаны представиться, проинформировать о цели прибытия, предъявить служебное удостоверение. При себе должностные лица должны иметь письменное предписание о проведении проверки (приложение N 7 к настоящему Административному регламенту) (п.80).

Таким образом, спорная проверка наличия, организации хранения, учета и технического состояния оружия и патронов была проведена вне графика проверок, на проведение которой

не требуется распоряжения (приказа).

С учетом положений ч.1.1 ст.9 Закона № 294-ФЗ, п.6.13 Административного регламента № 646, довод заявителя о неознакомлении заявителя с приказом (распоряжением) о проведении проверки судом отклоняется за несостоятельностью.

Кроме того, график проверок наличия оружия и патронов, организации их хранения и учета у юридических лиц размещается на официальных сайтах территориальных органов МВД России и информационных стендах в помещениях подразделений лицензионно-разрешительной работы.

В соответствии с п. 24.2 Регламента № 646 срок исполнения государственной функции при проведении проверки наличия, организации хранения и учета, а также технического состояния оружия и патронов в отношении юридических лиц, осуществляющих хранение или хранение и использование оружия и патронов, - не реже 1 раза в квартал по месту хранения и (или) использования (в редакции, действовавшей на момент проверки).

Довод заявителя о том, что на момент проведения проверки на сайте ГУ МВД России по Воронежской области, Управления Росгвардии по Воронежской области отсутствовал график проведения проверок, что влечет за собой, по мнению заявителя, недействительность ее результатов, судом отклоняется.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу о несоблюдении административным органом требований действующего законодательства и, следовательно, о нарушении прав и законных интересов общества в ходе проведения проверки (несогласование времени и места проверки в установленные сроки).

Исходя из акта проверки наличия, организации хранения, учета и технического состояния оружия и патронов от 27.09.2017 № б/н, проверка

в отношении ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» проводилась начальником отделения ЦЛРР Управления Росгвардии Кармазинным В.П., начальником ОЛРР Нестеренко Р.В., старшим инспектором по особым поручениям ЦЛРР Управления Нестерчуком Р.В., инспектором по особым поручениям ЦЛРР Чуйковым А.В. в присутствии главного специалиста ПЦО Щеблыкина И.А. (поименованных в приложении № 1 к приказу Управления Росгвардии по Воронежской области от 24.08.2017 № 120 - персональный состав комиссии Управления) и представителей (специалистов) всероссийской спортивной общественной организации «Федерация практической стрельбы России» Лунгу А.Г., Общероссийской спортивной общественной организации Федерации пулевой и стендовой стрельбы «Стрелковый Союз России» Жиганова С.И. (непоименованных в приложении № 1 к приказу Управления Росгвардии по Воронежской области от 24.08.2017 № 120).

Согласно п.191 Приказа № 288 в местах использования оружия и патронов - в тирах, стрелково-стендовых комплексах и на стрельбищах - дополнительно проверяются: б) соответствие технической укрепленности и оборудования стрелковых сооружений установленным требованиям. Проверка спортивных объектов осуществляется с участием специалистов общероссийских спортивных федераций, аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, по одному или нескольким видам спорта, связанным с использованием спортивного оружия.

Материалы проверки не содержат сведений, документального подтверждения аккредитации в соответствии с законодательством Российской Федерации указанных общероссийских спортивных федераций.

В соответствии с ч.1 ст.69 АПК РФ обстоятельства дела, признанные арбитражным судом общеизвестными, не нуждаются в доказывании.

Согласно общедоступным сведениям (приложение № 1 к приказу Минспорта России от 30.11.2015 N 1102 всероссийская спортивная общественная организация «Федерация практической стрельбы России» является аккредитованной организацией по практической стрельбе (приказ о государственной аккредитации от 16.11.2015, окончание государственной аккредитации 29.11.2019); приказа Минспорта России от 28.03.2016 № 343 «О государственной аккредитации общероссийской общественной организации и наделении ее статусом общероссийской спортивной федерации по виду спорта «пулевая стрельба» (п.1 - аккредитовать Общероссийскую спортивную общественную организацию Федерация пулевой и стендовой стрельбы «Стрелковый Союз России» и наделить ее статусом общероссийской спортивной федерации по виду спорта «пулевая стрельба» сроком на четыре года с 30 марта 2016 года).

При таких обстоятельствах, указанный довод заявителя судом отклоняется за несостоятельностью.

Постановлением Правительства РФ от 21.07.1998 N 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к

нему на территории Российской Федерации» утверждены Правила оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации.

Указанные Правила в соответствии с Законом «Об оружии» регулируют оборот гражданского и служебного оружия, основных частей огнестрельного оружия (далее именуется - оружие) и патронов (составных частей патронов) к нему, включая производство, торговлю, продажу, передачу, приобретение, коллекционирование, экспонирование, учет, хранение, ношение,

перевозку, транспортирование, использование, изъятие, уничтожение, ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации.

Согласно п. 54 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации хранение оружия и патронов разрешается юридическим и физическим лицам, получившим в органах внутренних дел разрешения на хранение, или хранение и использование, или хранение и ношение оружия.

Юридические лица после получения в органах внутренних дел разрешений на хранение или на хранение и использование оружия в порядке, установленном Министерством внутренних дел Российской Федерации, обязаны хранить оружие и патроны в условиях, обеспечивающих их сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к ним посторонних лиц.

Оружие и патроны в соответствии с требованиями, установленными Министерством внутренних дел Российской Федерации, подлежат хранению в изолированных помещениях, специально оборудованных для этих целей, оснащенных техническими средствами охраны и иными средствами защиты, в запирающихся на замок сейфах или металлических шкафах. При этом объемы хранения патронов, дымного или бездымного пороха в заводских упаковках, сейфах или металлических шкафах определяются комиссией, образуемой в установленном порядке, исходя из требований противопожарной безопасности, но не более 50 килограммов расфасованного для розничной торговли дымного или бездымного пороха.

Аналогичные требования закреплены и в Законе РФ от 13.12.1996 № 150-ФЗ «Об оружии».

Согласно ст. 22 ФЗ № 150-ФЗ хранение гражданского и служебного оружия и патронов к нему осуществляется юридическими лицами и гражданами, получившими в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе разрешение на хранение или хранение и ношение оружия. Хранение гражданского оружия, которое приобретается без лицензии и (или) регистрация которого в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе не требуется, осуществляется без разрешения на хранение оружия, на хранение и ношение оружия или хранение и использование оружия.

Хранение оружия и патронов к нему, принадлежащих спортивным организациям и гражданам и используемых ими для занятий спортом и охоты, осуществляется юридическими лицами, получившими в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном в сфере оборота оружия, или его территориальном органе разрешение на право хранения оружия и (или) хранения и использования оружия на стрелковом объекте. Порядок приема на хранение таких оружия и патронов к нему и порядок их выдачи для использования определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия.

Гражданское и служебное оружие должно храниться в условиях, обеспечивающих его сохранность, безопасность хранения и исключающих доступ к нему посторонних лиц.

Требования к условиям хранения различных видов гражданского и служебного оружия и патронов к нему определяются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 Инструкции по организации работы органов внутренних дел по контролю за оборотом гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, утвержденной приказом МВД РФ от 12.04.1999 N 288 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 N 814», настоящая Инструкция в соответствии с Федеральным законом «Об оружии» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.1998 N 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»: - регулирует вопросы, связанные с выдачей лицензий на коллекционирование или экспонирование гражданского и служебного оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к нему, а также устанавливает требования к сохранности и безопасности хранения гражданского и служебного оружия и патронов к нему, направленные на исключение доступа к ним посторонних лиц; - разграничивает компетенцию должностных лиц органов внутренних дел по осуществлению контрольных функций в сфере оборота оружия и патронов; - определяет требования к юридическим лицам и гражданам при реализации законных прав, связанных с использованием оружия, а также систему мер по обеспечению безопасности при владении оружием; - устанавливает обязательные требования по ведению учета оружия и патронов.

Таким образом, требования Инструкции № 288 обязательны на территории Российской Федерации для всех лиц, использующих и осуществляющих хранение оружия и патронов к нему.

Указывая на нарушение заявителем п.55 Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, Управление сослалось на хранение обществом оружия не в изолированном помещении, специально оборудованном для

этих целей, на неисключение доступа к оружию и патронам ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» иных лиц.

Проверкой установлено, что ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» хранит оружие в отдельном сейфе, расположенном в отдельной комнате здания, расположенного по адресу: г. Воронеж, ул. Куйбышева, д.23.

В комнате для хранения оружия, используемой ООО ССК «ВАЛЕРИЯ», кроме названного предприятия хранят оружие три других юридических лица (АНО ДПО «ШКОЛА

БЕЗОПАСНОСТИ», НУ ДПО УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР «СЕКАЧ ОСВО», ЧУ ДПО «УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР «ВЕТЕРАН ДИНАМО»).

Подобное хранение оружия законодательно не запрещено.

Все указанные организации имеют разрешение на хранение и использование оружия, выданные ЦЛРР Управления Росгвардии по Воронежской области. При этом, во всех разрешениях на хранение в качестве адреса стрелкового объекта с местом хранения оружия и патронов указано: г. Воронеж, ул. Куйбышева, д. 23.

В соответствии с п. 2.3.3. договора о сотрудничестве от 28.07.2013 между АНО ДПО «Школа безопасности» и ООО ССК «Валерия» - АНО ДПО «Школа безопасности» предоставляет сейфы для размещения оружия и патронов, принадлежащее ООО ССК «Валерия», т.е. на основании данного договора АНО ДПО «Школа безопасности» хранит в своей комнате хранения оружия – оружие, принадлежащее другой организации в количестве 11 единиц.

В соответствии с п. 177 Инструкции № 288 в случае хранения в одном помещении (оружейной комнате или складском помещении) оружия и (или) патронов нескольких юридических лиц (спортивных организаций и образовательных учреждений) совместным приказом руководителей указанных организаций назначается ответственный за сохранность оружия и (или) патронов в таком помещении.

При таком совместном хранении разных юридических лиц в одном помещении оружие и (или) патроны размещаются в отдельных сейфах, шкафах, пирамидах, стеллажах или металлических ящиках и опечатываются (пломбируются) лицом, ответственным за сохранность оружия в данном помещении, и лицами, ответственными за сохранность оружия в каждом из указанных юридических лиц.

Оружие и патроны разных юридических лиц размещены в отдельных сейфах, доказательств обратного суду не представлено.

Действующим законодательством не предусмотрен запрет на хранение оружия несколькими субъектами хранения в одном помещении, если при хранении оружия несколькими юридическими лицами в одном помещении соблюдаются условия, указанные в статье 22 Закона N 150-ФЗ.

Приказами от 01.10.2016 № 05/10-16 и от 01.12.2016 № 10/12-16 ООО ССК «ВАЛЕРИЯ», НУ ДПО УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР «СЕКАЧ ОСВО», ЧУ ДПО «УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР «ВЕТЕРАН ДИНАМО», АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ» назначили ответственным за сохранность

оружия и патронов при совместном хранении в комнате хранения оружия Вербицкого Н.Н.

Приказами от 14.08.2013 № 6 и от 26.03.2014 № 9 ответственным за сохранность оружия и патронов назначен заместитель директора Паринов О.В., на него же возложены обязанности по ведению документов внутреннего учета оружия и патронов.

То обстоятельство, что в данном помещении хранят оружие также и другие юридические лица, занимающиеся соответствующей деятельностью, само по себе не может свидетельствовать о необеспечении сохранности и безопасности хранения оружия, принадлежащего Обществу.

Документального подтверждения, что в данную комнату имеют доступ иные лица Управлением не представлено, в связи с чем суд приходит к выводу, что данный факт материалами дела не подтвержден.

Согласно п. 125 Инструкции № 288 порядок ведения документов внутреннего учета и обязанности лиц, ответственных за сохранность оружия и патронов в организациях и подразделениях по осуществлению ими контроля за наличием оружия, определяются приказами руководителей юридических лиц с учетом требований настоящей Инструкции.

Как установлено Управлением Росгвардии по Воронежской области, приказом руководителя юридического лица не определен порядок ведения документов внутреннего учета и обязанности лиц, ответственных за сохранность оружия и патронов (приказом ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» от 14.08.2013 № 6 Паринов О.В. лишь назначен ответственным за сохранность и выдачу оружия и патронов).

Приказами от 14.08.2013 № 6 и от 26.03.2014 № 9 на заместителя директора ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» Паринова О.В. возложены и обязанности по ведению документов внутреннего учета оружия и патронов общества.

По утверждению ООО ССК «ВАЛЕРИЯ», порядок ведения документов внутреннего учета и обязанности лиц, ответственных за сохранность оружия и патронов в организациях должны быть приняты с учетом требований Инструкции, соответственно обязанности лиц, ответственных за сохранность оружия и патронов аналогичны положениям Инструкции.

Суд соглашается с данными доводами заявителя, поскольку требования Инструкции № 288 обязательны на территории Российской Федерации для всех лиц, использующих и осуществляющих хранение оружия и патронов к нему.

В соответствии с п. 126 Инструкции № 288 документы на оружие и патроны подшиваются в учетные дела, а формализованные документы, заполненные на средствах автоматизированного учета, - в книги, которые формируются согласно требованиям по

ведению учетных дел. Сведения о подшитых документах предварительно заносятся в соответствующие описи дел и книг.

Реестры, книги и журналы учета оружия, дела с учетными документами ведутся лицами, ответственными за сохранность оружия, и по их закрытии передаются в архив организации или подразделения.

Как указывает управление, Обществом не соблюдается порядок учета оружия и патронов – документы на оружие и патроны не подшиты в учетные дела, соответствующие описи в учетных делах отсутствуют.

Согласно п. 191 и п. 193 Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации, утверждённой приказом МВД России от 20.06.2012 № 615 «Об утверждении Инструкции по делопроизводству в органах внутренних дел Российской Федерации» формированием дел называется группировка исполненных документов в дела в соответствии с номенклатурой дел.

Формирование дел осуществляется в соответствии со следующими общими правилами: в дело помещаются только исполненные документы одного календарного года, за исключением документов, переходящих сроком исполнения на следующий год; запрещается помещать в одно дело документы постоянного и временного сроков хранения, лишние экземпляры, черновики, документы, подлежащие возврату; по объему дело не должно превышать 250 листов и 4 см по толщине.

В учётном деле хранятся только документы постоянного срока хранения. В учётном деле отсутствуют черновики и лишние экземпляры. Учётное дело имеет соответствующую опись документов. Объем документов не превышает 250 листов и толщину 4 см.

На момент проверки документы на оружие и патроны были скреплены вместе с описью удерживающими кольцами в папке – скоросшивателе. Данные обстоятельства не опровергаются Управлением Росгвардии по Воронежской области.

Таким образом, довод о нарушении п. 126 Инструкции № 288 не находит своего надлежащего подтверждения.

В соответствии с п. 127 Инструкции № 288 лицами, ответственными за сохранность оружия, при размещении оружия и патронов в отдельной комнате ведется в том числе, книга приема и выдачи оружия и патронов.

Управлением установлено: - книга приема и выдачи оружия не отражает ни прием, ни выдачу оружия и патронов; - Паринов О.В. сам себе выдает и принимает оружие и патроны; - не

обеспечивается учет патронов (сколько патронов было получено, сколько сдано, при этом они фактически израсходованы при проведении стрельб (занятий).

В книгу приема и выдачи оружия и патронов (приложение 61) вносятся сведения: номер подпункта, фамилия, имя, отчество работника организации, для каких целей выдано оружие и патроны, вид, модель, калибр, серия, номер оружия, количество патронов по типам и калибрам, отметка о выдаче оружия и патронов (дата и время выдачи, расписка в получении оружия и патронов), отметка о сдаче оружия и патронов (дата и время сдачи, расписка в приеме оружия и патронов).

Книга приема и выдачи оружия и патронов (приложение 61 к Инструкции) ведётся заявителем с 10.02.2017, отражает прием и выдачу оружия и патронов для проведения тренировок ответственным за сохранность оружия и патронов в ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» Париновым О.В.

Прием и выдача оружия и патронов для проведения тренировок иным лицом, не назначенным приказом, будет противоречить действующему законодательству

Книга приема и выдачи оружия и патронов не предусматривает фиксацию учета патронов – сколько патронов было получено, сколько сдано, при этом они фактически израсходованы при проведении стрельб (занятий).

Данные сведения вносятся в книгу наличия и движения, номерного учета имеющегося оружия и патронов, в том числе принятых на ответственное хранение (п. 137 Инструкции № 288).

Таким образом, довод о нарушении п. 127а Инструкции № 288 не находит своего подтверждения.

Согласно п. 127 Инструкции № 288 лицами, ответственными за сохранность оружия, при размещении оружия и патронов в отдельной комнате ведется в том числе, книга учета посещений объекта и подключений сигнализации на пульт централизованного наблюдения вневедомственной охраны при органах внутренних дел (ПЦН).

Как указывается Управлением, такая книга в организации отсутствует.

Заявитель, в установленном законом порядке, имея разрешение на хранение и использование оружия серии РФ № 0058864 от 27.10.2016, осуществляет совместное хранение в одном помещении (оружейной комнате) АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ» по адресу: г. Воронеж, ул. Куйбышева, д. 23, в соответствии с п. 2.3.3. Договора о сотрудничестве от 08.07.2013 между АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ» и ООО ССК «ВАЛЕРИЯ», принадлежащего ему оружия и патронов вместе с АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ» (разрешение на хранение и использование оружия серии РФ от 09.02.2017 № 0058866).

Следовательно, все требования Инструкции № 288 должны быть соблюдены с учетом данного обстоятельства, хранения оружия и патронов нескольких юридических лиц в одной оружейной комнате.

Книга учета посещений комнаты хранения оружия и подключений сигнализации ведётся АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ».

Таким образом, данный довод управления Росгвардии по Воронежской области также не находит своего подтверждения.

В силу п. 142 Инструкции № 288 в учетных документах сведения об оружии записываются с указанием его вида, типа, модели, калибра, номера, о патронах - дополнительно количество и номера партий изготовления.

Как установлено Управлением в книге выдачи и приема оружия, патронов; книге наличия и движения, номерного учета имеющегося

оружия и патронов, в том числе принятых на ответственное хранение, не указываются сведения о виде оружия и номерах партий изготовления патронов.

Выдача оружия и патронов лицом, ответственным за их хранение, осуществляется работникам организации или учреждения после внесения соответствующих записей в книгу приема и выдачи оружия под роспись лица, за которым закреплено оружие. Учет временно хранящегося оружия и (или) патронов осуществляется в отдельных разделах книг выдачи и приема оружия либо в книгах временного хранения оружия и патронов по форме, указанной в приложении N 61 Инструкции.

Вместе с тем, в книге приема и выдачи оружия, патронов не должны указываться сведения о номерах партий изготовления патронов.

Данные сведения указываются в книге учета наличия и движения поступающего, хранящегося и выдаваемого (проданного) оружия и патронов, следовательно, в этом случае заполнение данной графы носит обязательный характер.

С учетом изложенного требование об обязательном отражении в книге приема и выдачи оружия, патронов сведений о номерах партий изготовления патронов не основаны на правилах, регулируемых Инструкцией и утвержденных в приложениях к ней формах. Учетные данные в этих книгах ведутся предприятием в соответствии с формами, указанными в приложениях N 61 к Инструкции, в полном соответствии с содержащимися в них требованиями.

В книге выдачи и приема оружия и патронов в разделе «вид, модель, калибр, серия, номер оружия, количество патронов по типам и калибрам» указаны сведения об оружии и патронах. Документального подтверждения, что в указанном разделе отсутствуют необходимые сведения управлением не представлено.

Таким образом, данный довод управления Росгвардии по Воронежской области также не находит своего подтверждения.

Согласно п. 146 Инструкции № 288 в организациях проводятся ежеквартальные (за отчетный период текущего года) сверки соответствия фактического наличия оружия и патронов учетным данным, имеющимся в реестрах, книгах, журналах и иных учетных документах.

Сверки оружия проводятся комиссионно лицами, назначенными приказом руководителя юридического лица, а при необходимости - с участием сотрудников подразделений лицензионно-разрешительной работы по месту учета оружия.

Перед проведением сверок в реестрах, книгах и журналах учета оружия и патронов подводятся итоги, которые заверяются подписями лиц, ответственных за сохранность оружия и патронов.

При отсутствии расхождений в результатах проведенных сверок в книгах учета оружия и патронов производятся отметки с указанием даты их проведения «Сверка проведена. Расхождений нет» и заверяются подписями лиц, проводивших проверку.

Управлением установлено, что перед проведением ежеквартальной сверки 30.06.2017 в книге выдачи и приема оружия ООО ССК «ВАЛЕРИЯ», подписью Паринова О.В. не заверены подведенные итоги наличия оружия и патронов.

Данные обстоятельства заявителем не оспорены.

При таких обстоятельствах, нарушение ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» требований п. 146 Инструкции № 288 в указанном случае заявителем не опровергнуто.

В соответствием с приказом заявителя от 30.06.2017 № 15 /СВ в целях проведения сверки оружия и боеприпасов была создана комиссия в составе: председателя комиссии - директора ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» Вербицкого Н.Н., члена комиссии - ответственного за сохранность оружия ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» Паринова О.В. и члена комиссии - инструктора Комарь Б.В.

При проведении сверки комиссией расхождений не выявлено. Итоги проведения сверки оружия и боеприпасов были внесены в установленном Инструкцией порядке в книгу выдачи и

приема оружия и патронов и заверены подписями лиц, проводивших проверку лиц, в том числе Паринова О.В.

Однако неподведение Париновым О.В. итогов движения, учета оружия и патронов не принимается судом в качестве основания для отказа в признании оспариваемого предписания недействительным в данной части с учетом нарушения Управлением порядка проведения спорной проверки.

В силу п. 169.6 Инструкции № 288 комната для хранения оружия должна быть оборудована средствами пожаротушения по нормам, установленным Государственной противопожарной службой МЧС России, и многорубежной охранно-пожарной сигнализацией (не менее двух рубежей). Все рубежи охранно-пожарной сигнализации подключаются на пульт централизованного наблюдения подразделения вневедомственной охраны при органе внутренних дел Российской Федерации, в целях осуществления органами внутренних дел возложенных на них контрольных функций.

Проводка сигнализации вне оружейной комнаты делается в скрытом исполнении.

В случае невозможности по техническим причинам подключения помещения под централизованную охрану оно оборудуется автономной сигнализацией с установкой звуковых и световых сигнализаторов вблизи поста охраны (при круглосуточной охране) либо на внешней стороне здания.

По утверждению Управления, комната для хранения оружия и патронов не соответствует требованиям по инженерному и техническому оборудованию средствами охраны - охранно-пожарная сигнализация КХО ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» не подключена на пульт централизованного наблюдения подразделения вневедомственной охраны при органе

внутренних дел Российской Федерации (УВО по г. Воронежу - Филиала ФГКУ «УВО ВИГ России по Воронежской области) в целях осуществления органами внутренних дел (войсками национальной гвардии) возложенных на них контрольных функций.

В нарушение требований распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 928-р «Об утверждении перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации» ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» не находится под охраной войсками национальной гвардии.

Согласно п. 37 Перечня объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утверждённого распоряжением Правительства РФ от 15.05.2017 № 928-р, комнаты хранения оружия и патронов спортивных клубов, образовательных организаций, подлежат обязательной охране войсками национальной

гвардии Российской Федерации.

Заявитель осуществляет совместное хранение в одном помещении (оружейной комнате) АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ» по адресу: г. Воронеж, ул. Куйбышева, д. 23, принадлежащего ему оружия и патронов вместе с АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ».

При этом оружие и (или) патроны разных юридических лиц размещены в отдельных сейфах, оборудованных средствами охраны - охранно-пожарной сигнализацией, подключенной на пульт централизованного наблюдения подразделения вневедомственной охраны при органе внутренних дел Российской Федерации (УВО по г. Воронежу - Филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Воронежской области), опечатанных лицом, ответственным за сохранность оружия в данном помещении, и лицами, ответственными за сохранность оружия в каждом из указанных юридических лиц.

В соответствии с договором на централизованную охрану от 01.01.2017 № 246-1, между АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ» и ФГКУ «УВО ВНГ России по Воронежской области» вышеназванный объект также подключён к пульту централизованного наблюдения вневедомственной охраны войск национальной гвардии.

Таким образом, данный довод управления Росгвардии по Воронежской области также не находит своего подтверждения.

В соответствии с п. 178 Инструкции № 288 в юридических лицах с особыми уставными задачами первый комплект ключей от места хранения оружия, сейфов, шкафов, пирамид и ящиков должен храниться у лица, ответственного за сохранность оружия, а второй - у руководителя юридического лица.

В случае возложения приказом руководителя организации обязанностей по выдаче оружия на начальника караула или смены, дежурного в подразделении охраны второй комплект ключей хранится у указанных лиц и передается по окончании дежурства под роспись в книге приема и сдачи дежурства.

Предприятия и организации, на которые законодательством Российской Федерации возложены функции, связанные с использованием и применением служебного оружия, являются юридическими лицами с особыми уставными задачами (далее - юридические лица с особыми уставными задачами) – чт.4 Закона № 150-ФЗ.

Доказательства того, что ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» является юридическим лицом с особыми уставными задачами, в материалах дела отсутствуют.

Порядок хранения и использования второго комплекта ключей в других организациях

определяется приказом руководителя юридического лица по согласованию с органом внутренних дел (п.178 Инструкции № 288).

Как указывает Управление, приказом руководителя ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» не определен порядок хранения и использования ключей от места хранения оружия, сейфов по согласованию с органом внутренних дел (войсками национальной гвардии).

Заявитель осуществляет совместное хранение в одном помещении (оружейной комнате) АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ» по адресу: г. Воронеж, ул. Куйбышева, д. 23, принадлежащего ему оружия и патронов вместе с АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ».

Порядок хранения ключей от сейфов для хранения оружия определён совместным приказом заявителя, АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ», НУ ДПО УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР «СЕКАЧ ОСВО», ЧУ ДПО «УЧЕБНЫЙ ЦЕНТР «ВЕТЕРАН ДИНАМО» от 01.10.2016 № 06/10- 16, согласованным с начальником ОП № 1 УМВД России по Воронежской области», что подтверждается материалами дела.

С учетом изложенного, данный довод управления Росгвардии по Воронежской области также не находит своего подтверждения.

Согласно п. 185 Инструкции № 288 инструкция по пропускному и внутриобъектовому режиму разрабатывается для каждого тира, стрелково- стендового комплекса и стрельбища с учетом особенностей охраняемого объекта, утверждается руководителем организации и согласовывается с соответствующими органами внутренних дел.

Пропускной режим на объект должен предусматривать установление порядка входа и выхода, вноса, выноса (вывоза) оружия, патронов и других материальных ценностей.

Внутриобъектовый режим включает мероприятия, обеспечивающие соблюдение внутреннего распорядка работы стрелкового объекта (режим рабочего времени работников, порядок выдачи и сдачи оружия, патронов, ведение постоянных и разовых пропусков).

Как указано в акте проверки, ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» не обеспечен пропускной и внутриобъектовый режим на использующемся стрелковом объекте (порядок входа и выхода, вноса, выноса (вывоза) оружия, патронов и других материальных ценностей, соблюдение внутреннего распорядка работы стрелкового объекта, режим рабочего времени

работников, порядок выдачи и сдачи оружия, патронов, ведение постоянных и разовых пропусков, оборудования контрольно-пропускного пункта, оснащенного необходимыми ящиками для хранения ключей и документации, стендами с образцами пропусков, инструкциями, графиками занятий, в секциях).

ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ» и ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» для своей деятельности эксплуатирует помещения (комнату хранения оружия, учебные классы, стрелковые галереи) АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ».

Во исполнение п. 185 Инструкции, пропускной и внутриобъектовый режим на стрелковом объекте АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ», осуществляется в соответствии с Инструкцией «О порядке организации внутриобъектового и пропускного режимов», согласованной с начальником УМВД России по городу Воронежу 23.11.2016.

С учетом изложенного, данный довод Управления Росгвардии по Воронежской области также не находит своего подтверждения.

В соответствии с п. 186 Инструкции № 288 пригодность крытых тиров, полуоткрытых тиров, открытых тиров (стрельбищ) и стрелково- стендовых комплексов для эксплуатации определяется комиссией в составе сотрудников лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел с участием специалистов общероссийских спортивных федераций, аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, по одному или нескольким видам спорта, связанным с использованием спортивного оружия.

Вместе с тем, крытый тир эксплуатируется ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» без определения его пригодности комиссией в составе сотрудников лицензионно-разрешительной работы органов внутренних дел с участием специалистов общероссийских спортивных федераций, аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, по одному или нескольким видам спорта, связанным с использованием спортивного оружия.

Доказательства работы указанной комиссии, результатов работы комиссии в материалы дела не представлено.

АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ» и ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» для своей деятельности эксплуатируют помещения (комнату хранения оружия, учебные классы, стрелковые галереи) АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ» в соответствии с договором о сотрудничестве от 08.07.2013.

Таким образом, исходя из условий договора о сотрудничестве от 08.07.2013, пригодность тира должна быть подтверждена именно АНО ДПО «ШКОЛА БЕЗОПАСНОСТИ», а не ООО ССК «ВАЛЕРИЯ».

Однако ООО ССК «ВАЛЕРИЯ», используя стрелковый тир, расположенный по адресу: г.Воронеж, ул.Куйбышева, д.23, обязано получить подтверждение определения его пригодности надлежащей комиссией в соответствии с п.186 Инструкции № 288 от стороны по

договору о сотрудничестве от 08.07.2013, однако предписание в этой части выдано ООО ССК «ВАЛЕРИЯ», что свидетельствует о неисполнимости предписания для заявителя.

Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующие орган или должностное лицо (ч.1 ст.65 АПК РФ).

Судопроизводство в арбитражном суде осуществляется на основе состязательности (часть 1 статьи 9 АПК РФ).

Лица, участвующие в деле, несут риск наступления последствий совершения или несовершения ими процессуальных действий (часть 2 статьи 9 АПК РФ).

При таких обстоятельствах, заявленные требования ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» подлежат удовлетворению.

При этом судом принимается во внимание необходимость соблюдения ООО ССК «ВАЛЕРИЯ» требований Закона об оружии, Правил оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации, Инструкции № 288 с учетом специфики хранения оружия и (или) патронов - в одном помещении (оружейной комнате или складском помещении) нескольких юридических лиц (спортивных организаций и образовательных учреждений); нарушения Управлением порядка проведения спорной проверки.

Согласно ч.4 ст.201 АПК РФ в резолютивной части решения по делу об оспаривании ненормативных правовых актов, решений органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц должны содержаться… указание на признание оспариваемого акта недействительным или решения незаконным полностью или в части и обязанность устранить допущенные нарушения прав и законных интересов заявителя либо на отказ в удовлетворении требования заявителя полностью или в части.

В силу части 4 статьи 96 АПК РФ в случае удовлетворения иска обеспечительные меры сохраняют свое действие до фактического исполнения судебного акта, которым закончено рассмотрение дела по существу.

Принимая во внимание положения указанной нормы, обеспечительные меры, принятые определением суда от 24.10.2017 по делу № А14-19265/2017, подлежат отмене после фактического исполнения судебного акта, которым закончено рассмотрение дела по существу.

Расходы по госпошлине на основании ст. 110 АПК РФ относятся на Управление Росгвардии

по Воронежской области.

Руководствуясь ст.ст.9, 65, 96, 110, 167-170, 198-201 АПК РФ, арбитражный суд

РЕШИЛ:

Признать недействительным предписание управления Росгвардии по Воронежской области от 29.09.2017 № 206/9-2530.

Решение подлежит немедленному исполнению.

Обязать Управление Росгвардии по Воронежской области устранить допущенные предписанием от 29.09.2017 № 206/9-2530 нарушения прав и законных интересов общества с ограниченной ответственностью спортивно-стрелкового клуба «ВАЛЕРИЯ» (ОГРН 1053600289214 ИНН 3662100482), г. Воронеж.

Взыскать с Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Воронежской области (ОГРН 1163668110473 ИНН 3662238473), г. Воронеж в пользу общества с ограниченной ответственностью спортивно-стрелкового клуба «ВАЛЕРИЯ» (ОГРН 1053600289214 ИНН 3662100482), г. Воронеж

расходы по оплате госпошлины в размере 3000 руб.

Обеспечительные меры, принятые определением суда от 24.10.2017 по делу № А14-19265/2017, подлежат отмене после фактического исполнения судебного акта, которым закончено рассмотрение дела по существу.

Решение может быть обжаловано в Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд в месячный срок со дня принятия и Арбитражный суд Центрального округа в течение двух месяцев со дня вступления в законную силу.

Апелляционная и кассационная жалобы подаются в арбитражные суды апелляционной и кассационной инстанций через Арбитражный суд Воронежской области.

Судья Л.В. Попова

Суд:

АС Воронежской области (подробнее)

Истцы:

ООО Спортивно-стрелковый клуб "Валерия" (подробнее)

Ответчики:

Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Воронежской области (подробнее)

Судьи дела:

Попова Л.В. (судья) (подробнее)